

**Протокол № 2**  
**засідання Митного комітету**  
**Громадської ради при при Міністерстві фінансів України**

Дата та час проведення: *18 квітня 2018 року, 12 год. 00 хв.*

Місце проведення: *приміщення № 760 (вул. Межигірська, 11)*

присутні від Міністерства фінансів України:

1. Сімонова О. В.- заступник директора департаменту митної політики - нач.відділу

присутні від Державної фіскальної служби України:

1. Бистрова З. С. - в.о. директора Департементу організації митного контролю
2. Климюк Ю.М. - заступник начальника управління Департаменту організації митного контролю
3. Морев О.Г.- нач. управління Департаменту організації митного контролю

присутні від інститутів громадянського суспільства:

8 членів Комітету з митних питань Громадської ради при Мінфіні, із них 1 – за довіреністю, 8 експертів та 2 представники міжнародних експрес-перевізників(список присутніх додається).

**ПОРЯДОК ДЕННИЙ:**

1. Щодо моніторингу запровадження принципу "єдиного вікна" при здійсненні контрольних процедур стосовно товарів на кордоні: проблемні питання та перспективи реалізації прийнятого за основу проекту Закону про внесення змін до Митного кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо запровадження механізму "єдиного вікна" та оптимізації здійснення контрольних процедур при переміщенні товарів через митний кордон України від 28.07.2017 № 7010.

2. Щодо доцільності внесення змін до Закону України від 07.12.2017 № 2245 "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році" в частині регламентації міжнародних експрес-перевезень.

3. Щодо необхідності вдосконалення процедури подання попередньої митної декларації на підакцизні товари.

4. Різне.

**З питання першого Порядку денного**

**СЛУХАЛИ:**

*Сімонову О.В.*, яка повідомила про позитивну динаміку запровадження «єдиного вікна» в митницях України та про здійснення щотижневого моніторингу Мінфіном, результати якого оприлюднюються на офіційному сайті.

Зазначила, що наразі 76% відсотків декларацій оформлюються у «єдиному вікні» і тільки 3% виключно у паперовому вигляді.

Відмітила налагоджену взаємодію всіх контролюючих служб та функціонування спільної оперативної групи на рівні керівників установ для ефективної комунікації та оперативного реагування.

Зауважила, що напрацьовуються зміни до нормативних документів з метою удосконалення законодавчої складової функціонування «єдиного вікна», а також готується законопроект в галузі державного контролю харчових продуктів та актуалізується перелік товарів – об'єктів держконтролю на кордоні.

Розповіла про механізм та організацію виконання вимог наказу Мінфіну від 16.03.2018 №368 "Про внесення змін до Переліку документів, які необхідно подати відповідному контролюючому органу для завершення відповідного виду державного контролю" (далі – наказ Мінфіну № 368).

#### ВИСТУПИЛИ:

*Стеценко П.І.* висловив занепокоєння щодо хибного пріоритету реалізації «єдиного вікна» шляхом використання сканкопій та електронних скриньок, який гальмує вихід на рівень міжнародних стандартів.

Зупинився на проблемних питаннях, зокрема щодо здійснення радіологічного контролю на внутрішніх митницях через відсутність такої можливості в митницях пропуску через держкордон, що є порушенням законодавства.

Відмітив, що створений ДФС програмний продукт, який забезпечує функціонування «єдиного вікна», не відповідає задекларованим механізмам та принципам «єдиного вікна» у цілому.

Розповів про ігнорування з боку контролюючих служб на кордоні вимог наказу Мінфіну № 368 в частині переліку документів, необхідних для завершення видів контролю, та навів конкретні випадки, а також поцікавився погодженням контролюючих служб наказу та можливістю отримати аркуш погодження.

Акцентував увагу на недосконалої системи в частині опрацювання додаткових документів та фактів формування системою кількох справ на один вантаж, особливостей генерування ризиків АСАУР.

Поцікавився причиною щодо неможливості запровадження журналу пропуску в пунктах пропуску морського та повітряного сполучення, офіційним трактуванням положень ПКМУ від 05.10.2011 № 1031 "Деякі питання здійснення державного контролю товарів, що переміщуються через митний кордон України" (далі – ПКМУ № 1031) в частині місця здійснення контролю та здійснення ПДК відносно товарів 1-24 груп.

Запропонував запровадити автоматичне здійснення контролю без відмітки радіологів, використовуючи наявність відповідних рамок в пунктах пропуску, що значно спростить проходження митних формальностей.

*Бистрова З.С.* зауважила, що питання радіологічного контролю врегульовано законопроектом № 7010, а також повідомила, що питання опрацювання додатково наданих документів перебуває у стані програмного удосконалення, роз'яснила особливості формування двох справ по одному оформленню, запевнила щодо належного рівня роботи АСАУР.

Підтримала пропозицію Стеценка П.І. щодо необхідності чіткої регламентації вимог ПКМУ № 1031 та запевнила, що питання є одним із першочергових у переліку таких, що підлягають негайному вирішенню.

*Агарков І.Ю.* поцікавився заходами Мінфіну, спрямованих на безумовне виконання вимог наказу Мінфіну № 368, запропонував надіслати відповідні листи на контролюючі служби щодо стану виконання вимог наказу.

*Платонов О.І.* акцентував увагу на доцільності реалізації «єдиного вікна» на засадах ЕЦП та надання інформації в електронному вигляді і неприпустимості сканкопій.

Наголосив на наявності системних проблем щодо механізму запровадження «єдиного вікна», які можуть бути вирішені тільки завдяки системним змінам.

Зауважив щодо відсутності ІТ-можливостей у багатьох пунктах пропуску, які нівелюють механізм обов'язкового запровадження «єдиного вікна».

Акцентував увагу, як уповноважений представник ЄЕК ООН, що механізм використання формату pdf робить законопроект № 7010 неспроможним запровадити механізм «єдиного вікна» у відповідності до міжнародних стандартів.

Відмітив, що Угода про спрощення процедур торгівлі, до якої приєдналася Україна, є обов'язковою до виконання у повному обсязі, що неможливо через те, що 200 законодавчих норм, які потребують адаптації до вимог Угоди, не реалізовані на законодавчому рівні, а також наголосив на можливих негативних наслідках.

Повідомив про наявність фактів оформлення у морських пунктах пропуску вантажів у паперовому вигляді, що є грубим порушенням законодавчих норм та технологічних схем.

Зазначив про порушення митного законодавства з боку ДФС при підписанні Технологічної схеми з Іллічівським морським торговельним портом.

Запропонував підготувати та направити до Мінфіну рекомендації щодо необхідності забезпечення безумовного виконання вимог п.1 Угоди про спрощення процедур торгівлі.

*Вдовіна Г.В.* нагадала щодо ініціювання з боку Митного комітету Громадської ради при ДФС створення робочої групи по опрацюванню електронного формату документів, яку підтримав Москаленко О.П., та закликала активізувати роботу у цьому напрямку.

*Терещенко С.С.* акцентував увагу, що в Митному кодексі немає такого поняття як справа, тому треба оформлювати МД, що вирішить проблему формування 2 справ по одному вантажу, наголосив, що АСАУР працює в ПДФ форматі не працює, чим втрачається функція протидії контрабандній складовій, поцікавився, чому державні чиновники умисно закладають на нормотворчому рівні суб'єктивізм, який призводить до корупції.

*Трусов С.І.* розповів, що на сайті MD Office матеріали методологічного характеру щодо функціонування «єдиного вікна» та закликав контролюючі органи в межах компетенції підтримати таку практику і долучитися до роз'яснювально-методичної роботи шляхом підготовки ДФС відповідного документу, ініціатором якого повинен виступити Мінфін.

*Саргсян І.Л.* запропонувала удосконалити механізм проходження контрольних процедур у пункті пропуску шляхом проставлення відповідних відміток у справі.

Зауважила, що відсутність нормативного врегулювання проблемних питань в частині використання «єдиного вікна» призвело до протилежного ефекту, а саме замість спрощення отримали затягування митних процедур та збільшення часу оформлення.

Висловила пропозицію щодо відміни обов'язковості застосування принципу «єдиного вікна» до усунення всіх проблемних питань та повернення до нього тільки після нормативного врегулювання та налагодження ефективних механізмів його реалізації.

Нагадала, що під час зустрічі з питань запровадження «єдиного вікна» на базі Київської митниці ДФС депутат ВРУ Острікова Т.Г. наголошувала на вимозі КМУ щодо приведення у термін до 31.12.2017 всіма контролюючими службами на кордоні законодавчої бази, що регламентує принцип «єдиного вікна».

**ГОЛОСУВАЛИ:**

**щодо пакету висловлених пропозицій**

«за» - 8

«проти» - 0

«утрималися» - 0

**ВИРІШИЛИ:**

1. Активізувати роботу щодо створення робочої групи по розробці електронного формату документів

**Відповідальна:**

**Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:**

15.05.2018

2. Звернутися до Мінфіну з метою підготовки ДФС методичних роз'яснень

щодо роботи «єдиного вікна» із дотриманням вимог ст. 1 Угоди про спрощення процедур торгівлі.

**Відповідальна:**

**Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:**

15.05.2018

3. Звернутися до Мінфіну з пропозицією призупинити обов'язковість використання принципу «єдиного вікна» до нормативного врегулювання проблематики всіма контролюючими органами на кордоні.

**Відповідальна:** **Вдовіна Г.В.**

**Термін виконання:** 15.05.2018

4. Звернутися до Мінфіну з пропозицією щодо запровадження автоматичного здійснення радіологічного контролю.

**Відповідальний:** **Стеценко П.І.**

**Термін виконання:** 15.05.2018

5. Підготувати пропозиції щодо внесення змін до ПКМУ № 1031 в частині забезпечення відповідності Митному кодексу України механізмів реалізації вимог зазначеної постанови.

**Відповідальний:** **Стеценко П.І.**

**Термін виконання:** 15.05.2018

### **З питання другого порядку денного**

#### **ВИСТУПИЛИ:**

*Саргсян І.Л.*, яка розповіла, що питання нормативного врегулювання роботи поштових та кур'єрських перевезень неодноразово порушувалось на засіданнях Митних комітетів Громадської ради при ДФС та Громадської ради при ГУ ДФС у м. Києві.

Наголосила на доцільності внесення змін до Закону України від 07.12.2017 № 2245 "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2018 році" в частині регламентації міжнародних експрес-перевезень та актуалізації нормативно застарілого наказу Державної митної служби України від 03.09.2007 № 728 «Про затвердження Інструкції з організації митного контролю та митного оформлення міжнародних експрес-відправлень, що переміщуються (пересилаються) через митний кордон України», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 21.09.2007 за № 1081/14348.

Запропонувала ініціювати перед Мінфіном, як органом, що має право законодавчої ініціативи, створення робочої групи з питань удосконалення нормативної бази в частині регламентації міжнародних експрес-перевезень.

#### **ВИСТУПИЛИ:**

*Вдовіна Г.В.* запропонувала створити робочу групу у складі представників Комітету, Мінфіну, ДФС та депутатів ВРУ.

#### **ГОЛОСУВАЛИ:**

**щодо створення робочої групи у складі представників Комітету, Мінфіну, ДФС та депутатів ВРУ**

«за» - 8

«проти» - 0

«утрималися» - 0

#### **ВИРІШИЛИ:**

1. Звернутися до Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики, Мінфіну та ДФС з ініціативою щодо створення робочої групи з питань удосконалення нормативної бази в частині регламентації міжнародних експрес-перевезень.

**Відповідальна:**

**Саргсян І.Л.**

**Термін виконання:**

15.05.2018

#### **З питання третього порядку денного**

#### **СЛУХАЛИ:**

*Шаврова І.І.*, який розповів щодо відсутності можливості оформлення підакцизних транспортних засобів особистого користування в пунктах пропуску через державний кордон без обов'язкового подання попередньої митної декларації.

Зауважив, що така норма є результатом різних підходів до тлумачень статей 194 та 259 Митного Кодексу України.

Наголосив на необхідності видання підзаконного акту, у якому буде визначено можливість необов'язкового подання попередньої митної декларації при митному оформленні, що значно спростить митні процедури стосовно автомобілів, бувших у використанні, під час реалізації пілотного проекту «АвтоХАБ».

#### **ВИСТУПИЛИ:**

*Вдовіна Г.С.* повідомила, що думка фахівців ДОМК ДФС, нормативно застосувати пропозицію Шаврова І.І. можливо лише за умови внесення змін до МКУ.

Запропонувала підготувати пропозиції в частині порушеного питання для подальшого направлення до профільного Комітету ВРУ.

*Бистрова З.С.* висловила щодо недоцільності внесення нормативних змін, зважаючи на великий сегмент підакцизних товарів та сплати податків на них, запропонувала розглянути питання щодо делегування деяких повноважень в межах діючого законодавства, зважаючи на проведення пілотного проекту «АвтоХАБ».

*Морев О.Г.* розповів, що ДОМК долучився до опрацювання ініційованого ГО «АВТОЄВРОСИЛА» проекту Закону України щодо впорядкування процедури ввезення АТЗ, який наразі є попередньо узгодженим та знаходиться на розгляді у Комітеті ВРУ з питань податкової та митної політики та в якому вже є така норма.

ГОЛОСУВАЛИ:

**щодо підготовки пропозицій для подальшого направлення до профільного Комітету ВРУ**

«за» - 8

«проти» - 0

«утрималися» - 0

ВИРІШИЛИ:

1. Підготувати пропозиції з порушеної проблематики для подальшого направлення до Комітету ВРУ з питань податкової та митної політики.

**Відповідальний:**

**Шавров І.І.**

**Термін виконання:**

15.05.2018

**З питання четвертого порядку денного:**

СЛУХАЛИ:

М'ясоєдов В.В. повідомив, що у відповідності до Угоди про Асоціацію між Україною та ЄС запроваджено особливі умови преференційної торгівлі одягом, що був у використанні, а саме: зниження ставки ввізного мита на 1 відсотковий пункт щорічно впродовж перших чотирьох років до повного їх скасування у п'ятому році.

Запропонував направити до Мінекономрозвитку пропозиції в частині чіткого визначення розрахункової формули преференційних ставок.

ВИСТУПИЛИ:

*Терещенко С.С.* зауважив, що порушене питання відноситься до питань митної політики.

ГОЛОСУВАЛИ:

**щодо направлення пропозицій з порушеної проблематики до Мінекономрозвитку**

«за» -

«проти» -

«утрималися» -

ВИРІШИЛИ:

1. Підготувати пропозиції з порушеної проблематики та направити до Мінекономрозвитку

**Відповідальний:**

**М'ясоєдов В.В.**

**Термін виконання:**

15.05.2018

Голова Комітету

Г.В. Вдовіна

Секретар

О.М. Крилач

**Список членів та експертів Комітету,  
присутніх на засіданні 18.04.2018**

**Члени Комітету:**

1. Агарков Ігор Юрійович
2. Вдовіна Галина Володимирівна
3. Крилач Олена Миколаївна
4. М'ясоєдов Владислав Вячеславович
5. Платонов Олег Ісаакович
6. Тасліцький Герман Ігорович
7. Трусов Сергій Іванович
8. Циганенко Олег Владиславович – за довіреністю

**Експерти:**

1. Богомолів Андрій Юрійович
2. Головка Ліля Іванівна
3. Липовський Віталій Всеволодович
4. Ляденко Ірина Григорівна
5. Саргсян Ірина Леонідівна
6. Спеценко Петро Іванович
7. Терещенко Сергій Степанович
8. Шавров Ігор Ігорович

**Представники міжнародних експрес-перевізників:**

1. Польова С.В.
2. Потоцький П.П.

Секретар



О.М. Крилач